

攀枝花市生态美市建设工作简报

2025年第6期

攀枝花市生态环境保护委员会办公室

2025年8月25日

【国省动态】

●李强出席2025年全国生态日主场活动开幕式暨践行 绿水青山就是金山银山理念座谈会

8月15日，中共中央政治局常委、国务院总理李强在京出席2025年全国生态日主场活动开幕式暨践行绿水青山就是金山银山理念座谈会，他强调，要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻习近平生态文明思想，牢固树立和践行绿水青山就是金山银山理念，以更大力度把绿水青山建得更美，以绿色发展方式把金山银山做得更大，奋力谱写新时代生态文明建设新篇章。要坚持和加强党对生态文明建设的全面领导，推动各地区各部门形成齐抓共管的强大合力。要做好习近平生态文明思想传播阐释，进一步营造崇尚生态文明的浓厚氛围。要动员全

社会积极行动起来，齐心协力建设美丽中国，为共建清洁美丽世界作出更大贡献。

●国务院常务会议讨论通过《中华人民共和国耕地保护和质量提升法（草案）》

国务院总理李强7月31日主持召开国务院常务会议，学习贯彻习近平总书记关于上半年经济形势和做好下半年经济工作的重要讲话精神。会议讨论并原则通过《中华人民共和国耕地保护和质量提升法（草案）》，决定将草案提请全国人大常委会审议。会议指出，要切实增强依法保护耕地的责任感，严格落实各项规定，坚持耕地数量、质量、生态一体保护，综合施策持续恢复和提升耕地生态功能，确保永续利用。

●中共中央办公厅、国务院办公厅印发《地方党政领导干部生态环境保护责任制规定（试行）》

近日，中共中央办公厅、国务院办公厅印发《地方党政领导干部生态环境保护责任制规定（试行）》（以下简称《规定》），《规定》明确了地方党委主要负责人、政府主要负责人、分管承担重要生态环境保护职责相关部门的负责人、领导班子其他成员、生态环境部门负责人和承担重要生态环境保护职责的部门负责人等7类党政领导干部的职责，是我国生态环境领域又一部重要党内法规，是坚持和加强党对生态文明建设全面领导的重要制度安排，是

全面构建生态环境保护责任体系的有效举措，对指导生态文明建设 and 生态环境保护工作具有重要意义。

●全国首个省级水权交易服务中心在川揭牌

8月15日，全国首个依托国家水权交易平台建立的省级水权交易平台——中国水权交易所四川省交易服务中心揭牌，这标志着我省水权交易迈入新阶段，首批4宗用水权交易同步完成集中签约。中国水权交易所与四川省水利发展集团、四川省都江堰水利发展中心等4个单位签署会员协议，中国水权交易所四川省交易服务中心正式揭牌，四川省都江堰水利发展中心、德阳市中江县、宜宾市翠屏区均将设立交易服务窗口，从而基本构建起我省用水权交易平台服务体系。

●9部门印发《四川省美丽乡村建设工作方案》

近日，生态环境厅、农业农村厅等9部门联合印发《四川省美丽乡村建设工作方案》（以下简称《方案》），《方案》立足四川实际，提出“多层次、分区域、差异化”推进思路，围绕四大领域部署了17项重点任务，涵盖美丽乡村画卷、农村生态环境质量、农业绿色发展、农村生态宜居品质等关键环节。

●生态环境厅在全国生态日四川省主场活动上发布美丽四川建设成果

8月15日，以“绿水青山就是金山银山”为主题的2025年全国生态日四川省主场活动在宜宾市举办。现场发布一

系列生态文明建设和“双碳”重要成果，其中，省发展改革委发布了“双碳”五周年重要成果，生态环境厅发布了美丽四川建设成果，水利厅发布了幸福河湖建设成果，省林草局发布了《四川省生态产品目录》。四川牢记习近平总书记殷殷嘱托，坚定践行习近平生态文明思想，持续深入打好污染防治攻坚战，以高水平保护支撑高质量发展，推动美丽四川建设取得积极成效。

【市内要情】

●中共攀枝花市委十一届九次全会审议通过《中共攀枝花市委关于深入学习贯彻省委十二届七次全会精神，推进文化旅游康养深度融合发展、加快建设国际旅游城市的决定》

7月25日，中国共产党攀枝花市第十一届委员会第九次全体会议审议通过《中共攀枝花市委关于深入学习贯彻省委十二届七次全会精神，推进文化旅游康养深度融合发展、加快建设国际旅游城市的决定》（以下简称“《决定》”）。《决定》坚持以文塑旅、以旅彰文，按照文化为魂、旅游为体、科技赋能、保护优先的要求，围绕文化铸魂、生态固本、旅康一体、融合共兴，以改革创新为动力，以扩大特色优质产品供给为抓手，以重大项目为支撑，推动“文旅康+百业”“百业+文旅康”双向赋能，突出集聚化、特色化、差异化全链条发展，推进品

牌、业态、服务和体制机制全方位融合，积极探索文化旅游康养深度融合发展的攀枝花路径，为高质量发展建设共同富裕试验区注入强劲动力。

●《中共攀枝花市委关于全面推进生态美市 加快建设美丽攀枝花的实施意见》印发实施

近日，经中国共产党攀枝花市第十一届委员会第九次全体会议审议通过，《中共攀枝花市委关于全面推进生态美市 加快建设美丽攀枝花的实施意见》（以下简称“《实施意见》”）印发实施，《实施意见》提出以习近平生态文明思想为指引，将生态美市建设作为厚植高质量发展绿色本底的核心路径，明确实施“四季花城”提质、“发展内核”焕新、“治污扩绿”攻坚、“多彩文脉”辉映、“制度机制”强基行动，推动加快形成“外美、内丽、气质佳”的美丽攀枝花新格局。

●攀枝花市出台《攀枝花市噪声污染防治条例》

近日，攀枝花市人大常委会发布公告，正式发布《攀枝花市噪声污染防治条例》（2025年10月1日起施行）。该条例经攀枝花市第十一届人大常委会第二十八次会议通过、四川省第十四届人大常委会第二十次会议批准。作为典型的资源型工业城市，攀枝花长期面临工业生产、建筑施工、交通运行等叠加的噪声污染问题。此次立法聚焦群众“急难愁盼”，明确工业、建筑施工、交通运输、社会生活等四类噪声的分类管控措施，细化生态环境、公安、住建、

城管等部门职责，构建起“源头预防、过程管控、末端治理”的全链条治理体系。

●西区委全会通过《中共攀枝花市西区委关于深入贯彻落实市委“生态美市”战略、加快建设美丽西区的实施意见》

7月30日，中国共产党攀枝花市西区第十一届委员会第七次全体会议审议通过了《中共攀枝花市西区委关于深入贯彻落实市委“生态美市”战略、加快建设美丽西区的实施意见》。要求深入贯彻落实市委“生态美市”战略、加快美丽西区建设，坚定不移、持之以恒推进生态文明建设，为共同富裕试验区和“一区一城”建设筑牢坚实的生态根基。

【示范案例】

马家田尾矿库的生态蝶变

——从工业尾矿库到生态共富新地标的攀枝花实践

一、基本情况

在攀枝花市东区，曾有一片见证三线建设辉煌的工业遗迹——攀钢马家田尾矿库。自1970年投产至2020年闭库，这里累计堆存尾矿约1.23亿立方米，形成4000余亩裸露坝体，不仅是高悬城市头顶的“安全隐患”，更成为生态治理的“老大难”。2021年，攀枝花以马家田尾矿库闭库为契机，立足其稀缺平坝资源和城区区位优势，启动阿署

达花海生态公园建设，探索“安全闭库—生态筑基—产业赋能”的三阶修复路径。项目累计投入资金超 5 亿元，通过政企协同治理、生态价值转化、全民参与共建，实现了从“黑湖”到“花海”的生态奇迹，为全国尾矿库生态修复提供了可复制的“攀枝花方案”。



图 1 马家田尾矿库打造成“阿署达四季花海”

二、主要做法

（一）三维联动的治理创新

建立“政府统筹+国企主导+社会资本参与”的三元治理模式，政府主导片区基础设施与空间、产业规划，争取上级中央预算及专项债投入基础设施建设 1.53 亿元；攀钢集团履行生态修复主体责任，投入闭库直接工程资金 6000 余万元，完成坝体加固、防渗处理等安全工程。地方国企投入约 3 亿元进行生态场景再造，社会资本注入运营资金 0.63 亿元。

（二）黑湖涅槃的“三阶密码”

针对马家田尾矿库高坝体、重污染、缺土壤的特点，创新实施“安全闭库—生态筑基—产业赋能”三级修复。完成坝体加固、防渗处理，消除溃坝风险，采用“客土覆盖+微生物改良+立体种植”技术，回填种植土 20 万立方米，撒播草种 3000 公斤，种植凤凰树、蓝花楹等耐旱苗木 42 万株，复绿面积超 1200 亩。利用坝体平坦地形，打造 420 亩“天空花湖”核心景观，配套建设音乐广场、商业集群，形成“生态+文旅+体育”复合价值载体。



图 2 阿署达四季花海一角

（三）产城融合的价值蝶变

以“中央花海生态核+环状产业带”为空间布局，中心区域打造“天空之镜”花海艺术景观、音乐广场等生态打卡点，外围布局足球竞训基地、商业建筑群等产业场景。创新“文旅体养”融合业态，开发“花海研学”“运动体验”等产

品，形成“观赏+体验+消费”的完整产业链。同步推进阿署达片区连片开发，建设“康养+创新”“康养+文化”等产业项目，打造城市东拓新兴增长极。



图3 阿署达四季花海烟花秀

三、工作成效

（一）生态效益：从黑湖到花海的质变

做好风险评估论证、安全度复核、库区综合治理，盘活辖区内全国首座完成闭库的大型尾矿库，依托尾矿库形成的坪坝资源，通过植绿复绿、引水上山、筑坝成湖，打造老工业资源型城区生态修复公园试点，既有效解决了头顶库安全问题，又推动工业废弃地实现生态价值转化，项目实现复绿面积超千亩，昔日“尾矿黑湖”蜕变为420亩大地艺术景观，成为市民亲近自然的网红打卡地。

（二）经济效益：美丽资源的价值转化

2025年1月开园以来，累计接待游客超70万人次，衍生观光旅游、休闲运动、餐饮娱乐等多个业态，创造超

500 个就业岗位，营业收入（含商户）超 2600 万元。通过“政府+国企+民企”多元共建模式，争取上级专项资金 1.53 亿元，撬动社会资本参与花海运营，实现“闲地变俏地、废地变宝地”的经济转化。阿署达片区开发带动周边 2000 余家商铺增收，成为推动共同富裕的新引擎。



图 4 阿署达四季花海天空之境

（三）社会效益：全民共享的发展盛宴

建设流动图书馆、足球基地等设施，形成市域 15 分钟“健身圈”“休闲圈”，丰富群众精神文化生活。衍生观光旅游、休闲运动、餐饮娱乐等多个业态，阿署达片区连片开发盘活 5000 亩土地，生态产品价值实现路径被《人民日报》等媒体专题报道，成为全国资源型城市绿色转型的标杆案例。



图 5 阿署达四季花海民族演出

如今的阿署达花海，已成为展示攀枝花生态文明建设的
重要窗口，从“钢铁洪流”到“花海漫城”的蜕变，不仅是一个生态修复项目的成功，更是“矿山变青山、青山变金山”的生动实践，为资源型城市转型提供了“生态优先、精明增长、共建共享”的实践范式。

发：各县（区）环委会，国家钒钛高新区管委会，市直有关部门，
有关企事业单位。
